



Comune di Ossimo

Provincia di Brescia

P.zza Roma, 10 - 25050 Ossimo (BS)
Tel. 0364/41100 - mail: info@comune.ossimo.bs.it



SETTORE FINANZIARIO

DETERMINAZIONE N. 164 del 17/12/2022

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2022 AI SENSI DELL'ART. 67 DEL CCNL FUNZIONI LOCALI DEL 21.05.2018.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- con deliberazione consiliare n. 6 in data 02.04.2022, esecutiva ai sensi di Legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2022/2024;
- con deliberazione consiliare n. 7 in data 02.04.2022, esecutiva ai sensi di Legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2022 ed il pluriennale 2022/2024;
- con deliberazione consiliare n. 11 in data 10.07.2021, esecutiva ai sensi di Legge, è stato approvato il Rendiconto dell'esercizio 2020;
- con determinazione dirigenziale n. 182 in data 30.12.2021, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto a una variazione ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000, comma 3 lett. d) e comma 5-quater, lett. b);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 in data 30.04.2022 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 in data 03.05.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett. b) del D.Lgs. 267/2000;
- con determinazione n. 66 in data 12.06.2022 si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera a) del D.Lgs. 267/2000;
- con determinazione n. 72 in data 27.06.2022 si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera c) del D.Lgs. 267/2000;
- con determinazione n. 76 in data 04.07.2022 si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera a) del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 in data 05.07.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;
- con determinazione n. 78 in data 06.07.2022 si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera a) del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione consiliare n. 16 in data 06.08.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto all'esame ed approvazione modifica al DUP 2022/2024 – Piano delle Opere Pubbliche;
- con deliberazione consiliare n. 17 in data 06.08.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione di assestamento generale e salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli artt. 175 e 193 del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 63 in data 17.09.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 in data 05.11.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 81 in data 30.11.2022, esecutiva ai sensi di Legge, si è provveduto alla variazione del bilancio di previsione 2022 ai sensi dell'art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;
- con Decreto Sindacale n. 75 in data 11.10.2021, sono state conferite al Segretario comunale le funzioni di Responsabile del Servizio Amministrativo, del Servizio Tecnico e del Servizio Finanziario e gli sono state attribuite le funzioni di cui all'art. 107 del T.U.E.L. (D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000);

PREMESSO altresì che:

- il D.Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale;
- le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse in oggetto sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018 e risultano suddivise in:
 - RISORSE STABILI, costituite da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, c. 2, CCNL 22.1.2004, relative all'anno 2017;
 - RISORSE VARIABILI, che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui sono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 67 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;

CONSIDERATO che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, in riferimento alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

VISTO l'art. 40, c. 3-quinquies, D.Lgs. n. 165/2001, il quale stabilisce che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *«nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni»*;

VISTO l'art. 23, c. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che *«a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato»*;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 23, D.Lgs. n. 75/2017, l'importo complessivo del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni;

VISTO altresì l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, che dispone che il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75 del 2017 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa, nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;

DATO ATTO che non occorre rideterminare il fondo del salario accessorio 2022 in aumento o diminuzione, in quanto il numero di personale in servizio ad oggi è rimasto invariato rispetto al 31.12.2018;

CONSIDERATO che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010 e art. 1, c. 236, L. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016;

PRESO ATTO che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2022;

RICORDATO che il fondo dell'anno 2016 era pari a complessivi € 30.545,87 (comprensivi della retribuzione di posizione delle P.O.) e che il tetto di spesa insuperabile, al netto delle voci escluse (pari a € 472,87), è di € 30.073,17;

RIASSUNTO il quadro attuale di rispetto del tetto di riferimento del salario accessorio 2016, al fine di verificare i limiti per l'anno 2022 nel prospetto allegato al presente atto (allegato A);

PRESO ATTO che la Corte dei conti, Sez. delle Autonomie, con deliberazione n. 19/SEZAUT/2018/QMIG depositata il 18 ottobre 2018, ha definitivamente chiarito che: *«Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017».*

RICHIAMATA a tal proposito la deliberazione di Giunta Comunale n. 84 in data 17.12.2022, mediante la quale si è provveduto alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2022, parte variabile;

RILEVATO pertanto che è necessario ora procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2022, parte stabile, nel rispetto delle norme e delle interpretazioni sopra citate;

CONSIDERATO che il Comune:

- ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2021;
- nell'anno 2021 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013;

DATO ATTO che:

- nel corso dell'anno 2022 l'ammontare delle maggiori spese per l'applicazione del CCNL del 21.05.2018 di cui all'art. 67, comma 2, lett. b), che non concorrono al raggiungimento del limite, ammontano ad € 23,27;
- è stato applicato l'incremento ex art. 67, comma 2, lett. a) del C.C.N.L. 21.05.2018 pari ad € 249,60, anch'esso fuori limite;
- non vi sono ulteriori condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo;

TENUTO CONTO che il Fondo per le risorse decentrate – parte stabile anno 2022, nell'importo definito con la presente determinazione, rispetta i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, conformemente all'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006;

RITENUTO, pertanto, di procedere alla quantificazione del fondo risorse decentrate – parte stabile per l'anno 2022, nell'ammontare complessivo pari ad € 15.197,43, al lordo delle voci escluse dal limite;

DATO ATTO che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. e alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001;

RICORDATO che l'ente potrà, in ogni momento, procedere a rideterminare l'importo del fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustifichino la revisione degli importi qui riepilogati;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e s.m.i. come aggiunto dall'art. 1 comma 41 L. 190/2012 non sussistono casi di conflitto di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare, come si attesta con la firma del presente provvedimento, la regolarità e la correttezza dell'atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATA la rispondenza di quanto oggetto del presente atto a criteri di opportunità, economicità ed efficacia, la competenza e l'interesse dell'Ente all'adozione dell'atto medesimo nonché l'osservanza, la regolarità e la correttezza delle procedure e degli atti preordinati alla sua adozione;

DETERMINA

- 1.** di costituire, ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018, il Fondo risorse decentrate di parte stabile per l'anno 2022, per complessivi € 15.197,43, al lordo delle voci escluse, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, c. 2, D.Lgs. n. 75/2017 (allegato A);
- 2.** di prendere atto della costituzione del Fondo risorse decentrate di parte variabile per l'anno 2022, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 84 in data 17.12.2022;
- 3.** di quantificare, quindi, il fondo dell'anno 2022 in una somma complessiva di Euro 28.144,24 con il dettaglio contenuto nell'allegato prospetto (Allegato B);
- 4.** di dare atto che il Fondo risorse decentrate anno 2022 nel suo complesso (parte stabile + parte variabile) rispettata il vincolo previsto dall'art. 23 del D.Lgs. 25.05.2017 tenendo conto anche delle retribuzioni di posizione, nonché della indennità di responsabilità dovuta al segretario comunale, come da prospetto allegato (Allegato B);
- 5.** Di dare atto che risultano già impegnate nel bilancio 2022, nei corrispondenti capitoli relativi alle spese di personale, le somme destinate al finanziamento degli istituti fissi quali indennità di comparto, progressioni economiche orizzontali, indennità condizioni di lavoro, rischio (Art. 68 c. 2 lett. c) CCNL 21.05.2018) e compensi per specifiche responsabilità categorie B, C e D (Art. 68 c. 2 lett. e) CCNL 21.05.2018, art. 70 quinquies c. 1);
- 6.** Di trasmettere copia del presente provvedimento alle RSU aziendali ed alle OO.SS.;
- 7.** Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni;

8. Di dare atto che il responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 4-5-6 della legge 241/1990 è il sottoscritto Responsabile di servizio;
9. Di dare altresì atto della regolarità contabile e della copertura finanziaria, prevista dall'art. 151 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000), espressa dal Responsabile del Servizio Finanziario.

**IL RESPONSABILE
DEL SETTORE FINANZIARIO**

*Firmato digitalmente
(Scelli Paolo / InfoCamere S.C.p.A.)*

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, responsabile del servizio, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità tecnica e attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Ossimo, lì 17/12/2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

*Firmato digitalmente
(Scelli Paolo / InfoCamere S.C.p.A.)*